



НАЦИОНАЛНО СДРУЖЕНИЕ НА ОБЩИНИТЕ  
В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

София 1111, ул. "Голеш" 23, тел./факс: (02) 94 34 467, 94 34 431, e-mail: [namrb@namrb.org](mailto:namrb@namrb.org), web site: [www.namrb.org](http://www.namrb.org)

НСОРБ  
ул. "Голеш" 23  
Изх. № **И-1303**  
**15.10.18cc**

ДО  
Г-ЖА МЕНДА СТОЯНОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО  
БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ  
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

*Относно: Становище на НСОРБ по Законопроект за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане, сигн. № 802-01-39/11.10.2018 г.*

**УВАЖАЕМА Г-ЖО СТОЯНОВА,**

С оглед на това, че с проекта на ЗИД на ЗКПО се предлагат изменения и в Закона за местните данъци и такси, касаещ пряко дейността на общините, приложено Ви предоставяме становище на НСОРБ. Становището ни по пакета данъчни закони е формирано на базата проучване сред общините и решение на УС на НСОРБ от 11 септември 2018 г. и е изпратено на Министерство на финансите в рамките на обществената консултация.

На тези основания изразяваме нашата подкрепа по проекта на ЗИД на ЗКПО, тъй като изготвените от Министерство на финансите промени са в отговор на наши дългогодишни предложения и споделяме мотивите на вносителите. В допълнение, предлагаме и някои промени в други текстове на ЗМДТ, които биха улеснили работата на общинските приходни администрации.

Уверени сме, че въз основа на активна съвместна работа е възможно да подобрим както нормативната уредба за местните данъци и такси, така и местната политика по приходите, при осигуряване на необходимия баланс и достигнати нива на събираемост.

Надяваме се да продължим заедно съвместната ни работа за подобряване разпоредбите на ЗМДТ и за намаляване административната тежест на данъкоплатците.

*Приложение: Становище на НСОРБ по ЗИД на ЗКПО.*

**Като разчитам на доброто ни сътрудничество, оставам**

С уважение:

Силвия Георгиева  
Изпълнителен директор



## Становище на НСОРБ

по

### Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане

Становището по пакета данъчни закони е формирано на базата на проучване сред общините и решение на УС на НСОРБ от 11 септември 2018 г.

Изразяваме нашата подкрепа по предложените промени в Закона за местните данъци и такси, с които се цели усъвършенстване на данъчното законодателство и прецизиране на законовите разпоредби с цел отстраняване на неясноти и улесняване на практическото му прилагане.

Повечето промени са очаквани от общините и ще позволят на органите по приходите на местно ниво да противодействат на злоупотребите във връзка с облекченията, предвидени за основно жилище и за някои превозни средства, ще повишат екологичната отговорност и ще осигурят по – добър контрол чрез автоматизираната система за обмен на информация.

Разчитаме, че предложените нови формули и съставните им компоненти са основани на предварителни разчети по отношение социалната и икономическа поносимост. По този повод Ви уверяваме, че общините правят предварителни разчети и за отражението на промените върху събираемостта на местните приходи и в тази връзка сме удовлетворени, че вносителя МФ е отразил предложението ни за въвеждане на еднократно изключение по отношение на сроковете за приемане на промените в общинските наредби за 2019 г. По този начин се осигурява необходимото технологично време, след приемането на законопроекта за същностен анализ на ставките по видове превозни средства и за провеждане на обществена консултация на проектите на наредби, преди тяхното окончателно приемане от общинските съвети.

Разчитаме, че работата по осъвременяване на остарелия механизъм за определяне на данъчните оценки на имотите ще продължи, най-вече чрез по-тясно обвързване с тенденциите в пазарните цени на недвижимите имоти и чрез допълване на дефинициите и реда за облагане на прилежащите към сградите и поземлените имоти трайно изградени съоръжения.

С оглед намирането на работещи решения правим и следните конкретни предложения:

#### **I. По § 35, с който се правят изменения и допълнения в Закона за местните данъци и такси:**

1. По т. 1, предлагаме допълнително да се развие и дефиницията за „основно жилище“ по § 1, т. 2 от Допълнителните разпоредби.

**Мотиви:** Новата ал. 3 в чл. 25 ще бъде прилагана в резултат на неправомерно поведение, каквото е декларирането на повече от едно основно жилище от едно лице, с цел заплащане на по-ниски данъчни задължения. При ясна нормативна уредба действията на данъчната администрация да откаже ползването на такова облекчение и да санкционира некоректните данъчно задължени лица ще бъдат достатъчно добре аргументирани и логични. По тази причина и за по-голяма яснота, предлагаме допълнително да бъде развита и сегашната обща дефиниция за "Основно жилище".

2. По т. 2, с която се предлагат допълнения в чл. 50, предлагаме в текста на новата ал. 2, т. 2 да се добави: „при условие, че съответната община не е осигурила непрекъснат автоматизиран обмен по т. 1“.

**Мотиви:** Този подход за електронна проверка за платен данък върху превозните средства се прилага при извършването на годишните технически прегледи и на тази база общините отчитат добри резултати по отношение събираемостта. С оглед на това, че съществува технологична възможност, която да облекчи гражданите да представят различни документи и тя реално работи на повечето места, считаме за нецелесъобразно законът да предвижда общи изключения. Освен административното натоварване на данъкоплатците да се снабдяват с подобни документи, съществува и риск от злоупотреби с неистински или недействителни документи. Практиката показва, че при всички случаи на работа с хартиени документи, последващата проверка е изключително сложна, скъпа и неефективна. На тези основания предлагаме изключението „представяне на издаден или заверен от общината документ“ да важи само в случаите, при които съответните малко на брой общини, по обективни причини не могат да осигурят непрекъснат автоматизиран обмен на данни.

3. По т. 4, с която се променя чл. 54, ал. 3, т. 5, както и т. 6, с която се променя чл. 59, предлагаме допълнително да се развие норма или дефиницията за „органи, които удостоверяват съответствие на автомобила с определена от производителя екологична категория“.

**Мотиви:** Целта на предложението е по-голяма яснота и коректно определяне на органите, издаващи документи, с които ще бъде установявано съответствието с екологична категория. Без развитието на подобни унифицирани норми и условия съществува риск лицата да представят документи с неясен произход, издадени от различни организации и държави.

4. Предлагаме да се добави нова точка със следното съдържание:

„...В чл. 60, ал. 6, т. 2 да се добавят думите: „при условие, че съответната община не е осигурила непрекъснат автоматизиран обмен по т. 1“.

**Мотиви:** Съгласно изложените по-горе в т. 1, 2.

5. По т. 7, с която се променя чл. 61, предлагаме да се търси решение относно заплащането на данъка върху превозните средства за лизинговите автомобили по седалището или постоянния адрес на лизингополучателя.

*Мотиви:* Голяма част от общините предлагат подобна промяна, чрез която ще се осигури внасяне на данъка върху превозните средства по седалище или постоянния адрес на лизингополучателя, вкл. и чрез свързани промени в подзаконовата уредба за регистрация и отчет на превозните средства. Такава промяна ще осигури условия имущественият данък върху превозните средства, който по новата формула вече има и екологичен компонент, да се използва на мястото, където съответният автомобил се употребява и влияе на околната среда. При тези условия собственикът (лизингодателя) остава данъчно задължено лице, но той ще заплаща данъка по адреса или седалището на лизингополучателя.

## **II. По § 37, с който се правят изменения и допълнения в Данъчно – осигурителния процесуален кодекс, предлагаме:**

1. Текстът по ал. 2 на чл. 264 „или с представяне на издаден или заверен от общината документ“ да отпадне.
2. Да се добави ново изречение в края на чл. 264, ал. 2 със следното съдържание:

„При условие, че съответната община не е осигурила непрекъснат автоматизиран обмен, проверката за платен данък върху превозните средства може да се извърши с представяне на издаден или заверен от общината документ.“

*Мотиви:* Съгласно изложените по-горе в т. I, 2.

## **III. Предлагаме да се добавят нови параграфи със следното съдържание:**

1. § ... В Закона за местните данъци и такси се правят следните изменения и допълнения:

**1.1. Чл. 67, ал. 13** (в сила от 1.01.2020 г.), предлагаме да придобие следната редакция:

„(13) Обстоятелства, които имат значение за изчисляване на размера на таксата за битови отпадъци по ал. 12, както и всяка тяхна промяна могат да бъдат установявани служебно и/или чрез подаване на декларация от лицата по чл. 64 и чл. 67, ал. 15 по образец, ред и срок, определени в наредбата по чл. 9.“

**1.2. Чл. 67, ал. 14** (в сила от 1.01.2020 г.), предлагаме да се отмени.

2. § 17 от ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ към Закона за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси (ДВ, бр. 88 от 2017 г., в сила от 1.01.2020 г.), предлагаме да се отмени.

3. Предлагаме да се добави **нова разпоредба** със следното съдържание:



„... В срок до 6 месеца след обнародването на Закона за преброяване на населението и жилищния фонд в Република България през 2021 година, Председателят на НСИ, съгласувано с Министъра на финансите, Министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията и Националното сдружение на общините, внася за утвърждаване от Министерския съвет проект за решение за съвместна подготовка, организация, провеждане и публикуване на резултатите от преброяването и установяването броя на ползвателите на услугите по чл.62.“

4. В § 13 от ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ към Закона за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси (ДВ, бр. 101 от 2013 г., в сила от 1.01.2014 г., изм. и доп., бр. 105 от 2014 г., в сила от 1.01.2015 г., изм., бр. 95 от 2015 г., в сила от 1.01.2016 г., бр. 97 от 2016 г., в сила от 1.01.2017 г., бр. 88 от 2017 г., в сила от 3.11.2017 г.), предлагаме думите „31 декември 2019г.“ да се заменят с „31 декември 2021 г.“
5. В § 21 от ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ към Закона за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси (ДВ, бр. 88 от 2017 г., в сила от 1.01.2020 г.), предлагаме думите „1 януари 2020 г.“ да се заменя с „1 януари 2022 г.“
6. Предлагаме да се добави **нова разпоредба**, чрез която отделни общини, които имат готовност пилотно да прилагат новата уредба и основи на своята територия ефективно да работят от 2020 г.

**Мотиви за цялата т. III:** *С оглед облекчаване административната тежест на гражданите и бизнеса предлагаме съвместяване на дейностите по преброяването на населението и жилищния фонд с установяването на ползвателите на имотите. По този начин няма да затрудним и санкционираме данъкоплатците за това, че не подават поредната декларация пред държавен или местен орган, а ще улесним и обективизираме процеса в максимална степен. Възможно е съчетаване на двата процеса, като в обхвата на задачите на преброителите се включат и ангажирани по събиране на необходимата информация за броя на ползвателите. Паралелно с това, при електронното преброяване, чрез националния портал, който ще бъде създаден, много по-лесно и „разпознаваемо“ може да се осигури достъп до специален раздел за електронно деклариране на подобни обстоятелства пред местната приходна администрация. По този начин ще бъдат постигнати по-добри резултати и в двата процеса – и на преброяването и на установяването на ползвателите на услугите в имотите, без да натоварваме излишно гражданите и бизнеса.*

*Набраната допълнителна информация за целите на ЗМДТ в този процес ще бъде обработвана отделно от общините и извън данните, необходими за целите на НСИ във връзка с националното преброяване.*

*В тази връзка е необходимо допълнително уреждане на механизма на взаимодействие между държавните и местни органи с цел едновременното и координирано организиране и провеждане на двете кампании. В рамките на новите срокове е важно да бъде осигурена адекватна рамка и допълнителна методическа подкрепа от компетентните институции в този сложен процес, с оглед минимизиране административната тежест за гражданите и бизнеса. Тези нормативни промени трябва да определят възможностите за електронно установяване или деклариране и обмен на данни за броя на ползвателите, централизирано разработване на специални модули към програмните продукти за МДТ, по-детайлната обвързка на промените в ЗМДТ с другите закони, по-ясно дефиниране на условията за осигуряване на част от услугите и др.*